

CARLOS MENEM

ROBERTO DROMI

REFORMA DEL ESTADO



Buenos Aires

1997

Indice

<i>A nuestros compatriotas.....</i>	17
<i>Prólogo a la segunda edición</i>	23

Primera Parte PRINCIPIOS Y PRESUPUESTOS

Introducción

Nuestros documentos políticos y la Reforma	29
Las perspectivas de la Reforma	29
¿Para qué? ¿Por qué? ¿Sobre qué? ¿Cómo? y ¿Cuándo?	30

Perspectiva política: las raíces del cambio y nuestro compromiso político 33 |

Los principios	33
Unidad nacional	34
Realismo	36
Planificación	38
Participación	40
Economía popular de mercado	41

REFORMA DEL ESTADO

Iniciativa privada	43
Empresariado estatal coyuntural	44
Prestaciones públicas justas y eficientes	45
Descentralización	46
Integralidad	48
Los objetos	48
Relocalización del Estado	49
Redistribución de la economía	51
Reorganización del gobierno	52
Reconversión de la descentralización	54
Recreación del control	55
Reinstalación legislativa	56
Redefinición federal	57
Redimensión municipal	58
Reformulación del derecho	59
Renovación del Estado	61
Los presupuestos	62
Proyectos	63
Continuidad	63
Consenso	64
Certeza	65
Control	66
Convicción	66
Comunicación	67
Oportunidad	68
Credibilidad	69
Concientización	69
Los adherentes y los disidentes	70
Los hacedores y los ejecutores	72

INDICE

Perspectiva económica: iniciativa, inversión, trabajo y participación	77
Economía popular de mercado:	
libertad e intervención	77
Democracia económica	77
Libertad económica	78
Intervención del Estado en la economía	80
Inversión y cultura del trabajo	82
Capital y Reforma estatal	82
Trabajo y Reforma estatal	84
Participación y compromiso	86
Libertad social participativa	86
Gestión mixta de la economía	88
Participación comunitaria	89
De la racionalización a la Transformación	90
La administración de la austeridad oficial	90
De las medidas coyunturales a las medidas estructurales	92
Perspectiva jurídica: instrumentos y procedimientos	95
Derecho “en emergencia” y “en permanencia”	95
Derecho nacional, democrático y social	95
Ley de Emergencia Administrativa	96
Programa legal de privatizaciones	101
La privatización “posible”	107

REFORMA DEL ESTADO

Los instrumentos	110
Privatización	111
Concesión por iniciativa estatal	112
Concesión por iniciativa privada	114
Licencia y permiso	115
Provincialización	116
Municipalización	116
Cooperativización	116
Programa de propiedad participada	117
Locación	118
Administración	118
Los procedimientos	119
Licitación pública	119
Concurso público	119
Remate público	120
Contratación directa	120
Perspectiva técnica: la estrategia de la Reforma del Estado	123
Legalidad	124
Integralidad	126
Prioridad	127
Celeridad	128
Previsibilidad	128
Contemporaneidad	129
Bipolaridad	130
Flexibilidad	131
Publicidad	131
Finalidad	132

Segunda Parte
 MEDIDAS DE ACCION POLITICA

Introducción

Reforma del Estado, Revolución Productiva y Transformación Nacional.....	137
Medidas de acción política	138

Relocalización del Estado 139

Relocalización y Reforma	139
Causas de la relocalización.....	140
Crecimiento desmedido del Estado.....	140
Desequilibrio de la relación Estado-individuo y Estado-sociedad	144
Debilitamiento de la participación individual y social	147
Medidas operativas	151

Redistribución de la economía..... 153

Redistribución y Reforma	153
Causas de la redistribución.....	154
Crisis del principio de subsidiariedad.....	154
Concentración económica en el sector estatal	156
Ocaso del Estado industrial y comercial.....	160

Medidas operativas	161
Descentralización y promoción de la propiedad social	161
Desregulación de la economía	162
Reconocimiento de la empresa cooperativa	164
Participación sectorial en el gobierno de la economía: el Consejo Económico y Social ...	165
Desarrollo de las economías regionales	166
Constitucionalización del orden económico	167
Reorganización del gobierno	171
Reorganización y Reforma	171
Causas de la reorganización	172
Desnaturalización de la administración ejecutiva	172
Debilitamiento de la relación administración-administrado	176
Medidas operativas	179
Reorganización funcional	179
Reorganización del personal	184
Reorganización patrimonial	186
Reconversión de la descentralización	189
Reconversión y Reforma	189
Causas de la reconversión	191
Fracaso del Estado empresario	191
Encrucijada de la crisis	194

INDICE

Medidas operativas	196
Reconversión en el sector combustibles	196
Reconversión en el sector electroenergético	198
Reconversión en el sector comunicaciones	200
Reconversión en el sector transporte	204
Reconversión en el sector agua y servicios sanitarios	209
Reconversión en el sector defensa	210
Reconversión en el sector financiero	210
Reconversión en el sector de la ciencia y de la técnica	211
Reconversión institucional	212
Reconversión funcional	217
Reconversión del personal	218
Reconversión patrimonial	218
Recreación del control	221
Recreación y Reforma	221
Causas de la recreación	223
Debilitamiento del control	223
Protección ineficaz de los derechos individuales y sociales	225
Medidas operativas	228
Reestructuración del sistema de control	228
Profundización del control político	230
Cualificación del control administrativo	231
Afianzamiento del control judicial	231

Reconocimiento del control social	233
Constitucionalización de los medios de protección	233
Reinstalación legislativa	237
Reinstalación y Reforma	237
Causas de la reinstalación	239
Debilitamiento institucional	239
Desequilibrio de la relación gobierno-control	241
Medidas operativas	243
Reestructuración para un funcionamiento eficaz	243
Rescate de la potestad legislativa	245
Recuperación de la misión de control	246
Restablecimiento de la ley de presupuesto y de la cuenta de inversión como instrumentos de gobierno y control	247
Organo de control de la Reforma del Estado	250
Redefinición federal	253
Redefinición y Reforma	253
Causas de la redefinición	255
Progresivo proceso de centralización	255
Debilitamiento de la autonomía provincial	258

INDICE

Medidas operativas	259
Reparto estable de competencias	259
La región como alternativa federal	262
Empresas federativas e interestaduais	264
Tratados interprovinciales y leyes-convenio	265
Redimensión municipal	267
Redimensión y Reforma	267
Causas de la redimensión	268
Crisis del municipalismo	268
Debilitamiento de la relación	
Municipio-vecino	271
Medidas operativas	273
Reestructuración de la medida institucional	
del Municipio	273
Eficiente gobierno y administración	
municipal	275
Recuperación de la participación vecinal	277
Reformulación del derecho	281
Reformulación y Reforma	281
Causas de la reformulación	283
Hipertrofia del sistema jurídico	283
Incomunicación del derecho con el	
ciudadano	285

Medidas operativas	286
Redimensionamiento del sistema jurídico	287
Transformación técnica del derecho	289
La reforma constitucional	290
Renovación del Estado	295
Renovación y Reforma	295
Los roles del Estado renovado	296
Estado orientador	296
Estado organizador	297
Estado administrador	298
Estado planificador	299
Estado servidor	300
Estado fiscalizador	301
Estado protector	302
Estado garantizador	303
Estado regulador	304
Estado distribuidor	304
<i>Sumario</i>	307